

# 僱員再培訓局策略性檢討報告

## 摘要

自僱員再培訓局（下稱「再培訓局」）於 2008 年檢討其發展路向，至今已有十五年。這段期間，香港的人口及產業結構不斷轉變，各行各業應用科技日趨普遍，而僱主對人力的需求亦隨之改變。現時香港的培訓服務較注重當前的市場需要，以服務行業的工種及技能為主，未能有效配合本地新興產業及新質生產力發展。隨著本地勞動力高齡化，年長的勞動人口陸續退休，香港需要提升本地人力的生產力，保持經濟發展動力。近年，香港高等教育長足發展，曾受專上教育的勞動人口不斷增加，他們將會成為主要勞動力。具學歷的勞動人口亦需要持續進修，學習新技能，適應勞動市場日新月異的新需求。此外，面對勞動人口萎縮及本地失業率長期處於低水平的現實，香港須鼓勵及吸引更多潛在勞動力投入就業市場，並為他們提供所需的培訓，從而維持本地勞動力供應。

行政長官在《2023 年施政報告》邀請再培訓局就其服務範圍、培訓策略及營運模式等展開全方位檢討，並在 2024 年第三季提交建議，以配合香港的經濟發展和人力培訓需要，推動全民持續進修及技能提升。再培訓局隨即成立「策略性檢討專責小組」（下稱「專責小組」），督導及監察檢討工作。在 2023 年 12 月至 2024 年 3 月期間，專責小組舉行多場諮詢會，廣泛徵詢各界意見和建議，並委託獨立調查機構向公眾人士及相關持份者進行數據搜集及分析，多角度了解社會各界對於再培訓局檢討的意見。此外，專責小組亦檢視了其他地區推行職業教育及推廣終身教育方面的成功經驗，為是次檢討提供參考。

在諮詢過程中，各界人士均認為再培訓局應該強

化本地培訓角色，以前瞻性的角度出發，使培訓工作不單顧及當前的市場需求，亦可應對未來發展所需。再培訓局應擴展其服務對象及範圍，推動全民持續培訓，提升本地不同級別及界別勞動人口的競爭力，從而為香港知識型經濟提供靈活、優秀、適應力強的人力資源，推進可持續的經濟發展。具體而言，再培訓局應從以下方向進行改革：

- (i) **重新定位**：按實際情況及香港的發展需要，重新釐定再培訓局的職能及定位，而機構名稱亦宜更改以反映其新定位。再培訓局應提升培訓工作及就業支援的層次，鼓勵及支援不同階層及學歷的人士持續進修、提升／更新技能，維持競爭力及適應市場需求。
- (ii) **擴大服務對象**：涵蓋所有本地勞動人口，即擴展至包括較高學歷的市民，同時不忘培訓基層勞工的初心。在發展服務內容時，應顧及中小企培訓員工的需要。
- (iii) **加強調研職能，以掌握未來技能趨勢**：強化調研職能，以便掌握當前及未來的技能需求趨勢和不同行業（包括新興產業）的人力需求，制定適切的培訓框架，並導引培訓機構研發合適課程。此外亦應提升品牌形象，讓公眾了解再培訓局的新定位及服務。
- (iv) **訂定「技能為本」培訓策略和課程**：除了以工種及職業為基礎培訓從業員外，培訓策略和課程亦轉向以「技能為本」，在課程規劃中加入更多技能提升（Up-skilling）和新知識及技術培訓（Re-skilling）的元素；推動多元教學模式，善用網上學習模式，以及研究提供「微證書」課程。

- (v) **發展以「技能為本」的課程階梯**：制定不同種類技能培訓的進階架構及路徑，引領在職及待業人士銜接相關職業／崗位入職標準的技能提升和新技術培訓知識，持續提升本地勞動力的水平，協助他們晉升及轉職。
- (vi) **優化營運模式**：檢視培訓機構委聘機制，廣納有能力提供合適課程的培訓機構；探討與國際企業和專業團體合作頒發行業認可資格，同時與本地大專院校、大型企業、科技公司和專業人士等合作。
- (vii) **研究與其他相關政府培訓資助項目／計劃協作的可行性**：探討多元化的培訓資助模式，如整合持續進修基金等現有資源或引入學券制等，提高培訓資源的整體效益。
- (viii) **整合配套設施**：物色交通便捷的地點，設置綜合培訓服務及學習中心，配合再培訓局服務需要及未來發展，並作為技能增值、持續進修及終身學習的平台樞紐。

再培訓局深明是次全方位檢討對日後本地人力培訓發展至關重要、影響深遠，經詳細討論後接納以上改革方向。在此基礎上，專責小組制定一系列建議，並獲得再培訓局通過。部分可於短期內推行，其餘則涉及修訂法例、制定機制、資源安排等多方面的配套，需要與政府進一步研究。

## **推出短期措施**

再培訓局建議推出短期措施，優化為本地勞動人

口提供的培訓服務，主要措施包括：

- **擴大培訓對象**：放寬入讀課程的學歷限制，擴大服務對象至全港 15 歲或以上的本地勞動人口；調高部分時間制技能提升課程的學額，增加適合較高學歷人士的課程。
- **調整培訓策略和課程**：以「技能為本」，提供更多短期單元式技能提升課程，推動網上學習。加強與行業夥伴合作，交流就業市場資訊，確保培訓符合市場需求。
- **優化營運模式**：邀請大型機構、龍頭企業和新興企業與再培訓局的培訓機構合作，豐富課程發展方向，為來自不同教育背景和工作經驗的學員開辦相應的技能培訓課程；研究採用「雙軌制度」的質素保證機制，引入更多高等院校及企業成為培訓機構及伙伴。
- **提升導師的教學技巧及課程質素**：為導師推出網上教學資源、改善導師教學及課程管理技巧，提升再培訓局課程質素。
- **整合配套設施**：設置綜合培訓服務中心作為市民技能增值的服務平台樞紐。

## 研究中、長期措施

中、長期措施涉及再培訓局的架構、營運模式、課程設計及內容、發展以「技能為本」的課程階梯等，須作更仔細的研究及分析，以制訂推行方案及時間表。再培訓局建議委託顧問檢視更改再培訓局的名稱以反映再培

訓局新的定位、角色及使命，達至提倡全民持續進修、終身學習的理念和目標；同時研究細化中長期措施，包括因應重新定位及擴大服務對象而提升培訓工作及就業支援的層次、研究如何有效發掘新興產業的新工種和新技能、研究進一步擴闊再培訓局的服務範圍、探討簡化委任培訓機構程序、檢視進一步優化再培訓局發放津貼、學費機制及引入其他資助模式的可行性，以及研究與政府其他培訓資助項目／計劃整合等。顧問亦會檢視及研究再培訓局需否調整其行政架構，以確保有效落實以上未來強化的職能。再培訓局會另行成立小組，督導顧問研究的前期準備工作及監督研究進度。

## 後續跟進

待政府接納報告並同意上述建議後，再培訓局計劃於 2025 年第一季起推行短期措施，並在今年內委聘顧問研究中、長期措施，於 2025 年年底向政府提交建議。

落實整套改革建議涉及修改《僱員再培訓條例》及額外開支。在推行過程中，再培訓局會與勞工及福利局緊密合作，研究及商討修例和財政等重要事項。